



Guía de referencia rápida

Análisis agrupado del PACES

¿Por qué realizar un análisis agrupado del Plan de Acción para el Clima y la Energía Sostenible (PACES)?

El Centro Común de Investigación (CCI) de la Comisión Europea responsable del análisis de los PACES ha constatado que numerosos **Coordinadores del Pacto** activos han asumido la responsabilidad de elaborar los PAES de las autoridades locales utilizando una **metodología y fuentes de datos comunes**. Esto ha originado un nuevo enfoque en la evaluación de los PACES basado en un conjunto de planes dentro de la misma provincia o región. El análisis agrupado del PACES se implantó en 2013 y consiste en un **análisis detallado de la metodología** y de varios **PACES de referencia** por parte del CCI. A los Coordinadores del Pacto se les confía la función de comunicar los resultados de los comentarios del CCI a todos los firmantes que presentaron un plan de acción basado en la misma metodología, así como de servir de enlace directo con el CCI. Por un lado, este enfoque permite que los firmantes reciban **más rápidamente los comentarios** sobre los planes de acción. Por otra parte, ahorra tiempo a los Coordinadores del Pacto, ya que los comentarios que reciben sobre la metodología y los PACES de referencia pueden aplicarse fácilmente al resto de firmantes del grupo. El valor añadido de este análisis agrupado reside también en que brinda la oportunidad de **discutir cuestiones metodológicas con el CCI** y **reforzar el papel de los Coordinadores del Pacto**.

¿Quién puede beneficiarse del análisis agrupado del PACES?

El análisis agrupado se concibió específicamente para los **Coordinadores del Pacto que adoptan una metodología común** cuando elaboran los PACES de las autoridades locales dentro de su territorio. Los Coordinadores territoriales del Pacto que no han elaborado directamente los PACES, pero pueden confirmar que los planes pueden analizarse con un enfoque agrupado también pueden beneficiarse. Esto sucede a menudo con los planes que adoptan una metodología desarrollada por una agencia local de energía o una empresa de consultoría.

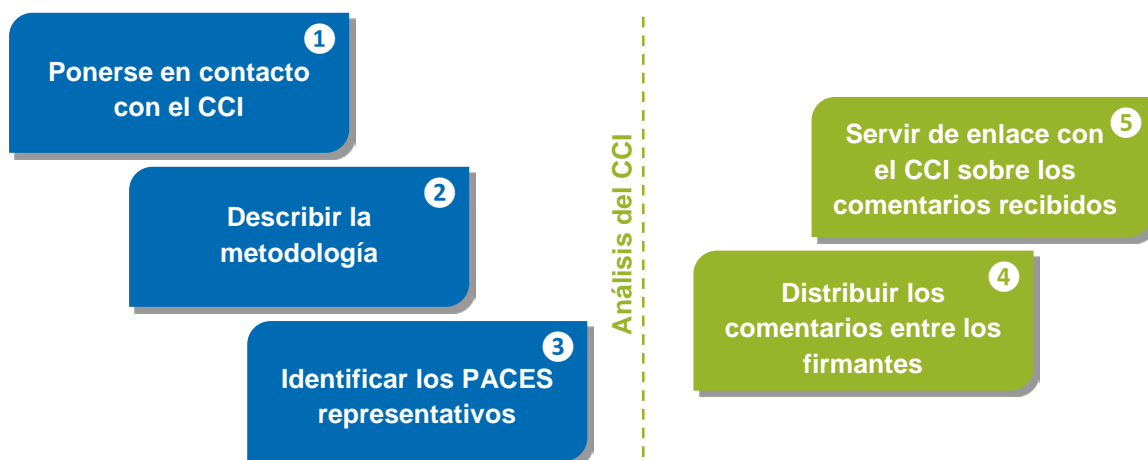
¿En qué consiste el análisis del CCI?

El CCI **analizará al detalle la metodología** desarrollada por el Coordinador territorial del Pacto u otro organismo, así como varios PACES de referencia. Tomando esta información como base, el CCI proporcionará un **comentario global sobre los aspectos metodológicos** y su conformidad con los principios del Pacto de los Alcaldes recogidos en la **Guía del PACES**. Asimismo, el CCI elaborará un **informe valorativo detallado sobre la muestra de los PACES analizados**. Si la metodología respeta los principios del Pacto y los PAES de referencia se aceptan, el CCI autorizará todos los PACES del análisis agrupado. De manera similar al análisis individual de los PACES, la evaluación de los PACES de referencia valora una serie de **criterios de elegibilidad** (véanse a continuación). De no cumplirse estos criterios, el CCI no aceptará los PACES. El análisis también valora la consistencia de los datos proporcionados.

- ✓ El PACES debe ser aprobado por el pleno municipal u organismo equivalente.
- ✓ El PACES debe especificar claramente el objetivo de reducción de las emisiones de CO₂ para 2030 (40 % como mínimo).
- ✓ Los resultados del Inventario de Emisiones de Referencia deben comprender las áreas fundamentales de actividad (al menos tres de las cuatro áreas fundamentales).
- ✓ El PACES debe incluir los sectores clave (Municipal, Terciario, Residencia y Transporte) ().
 - El inventario de emisiones de referencia debe cubrir al menos tres de los cuatro sectores clave
 - Las acciones en mitigación deben cubrir al menos dos de los cuatro sectores clave.

¿Qué pasos debo seguir?

Los Coordinadores territoriales del Pacto que deseen participar en el enfoque de análisis agrupado del PACES deben seguir los siguientes pasos:



1. **Ponerse en contacto con el CCI** mediante la dirección jrc-com-technical-helpdesk@ec.europa.eu para expresar su deseo de participar;
2. **Describir al detalle la metodología** adoptada, a saber:
 - Descripción del contexto regional;
 - Identificación de las fuentes de datos utilizadas (consumo energético, producción, factores de emisión);
 - Descripción de la metodología para preparar el inventario de emisiones;
 - Descripción de las áreas de intervención prioritarias y de las acciones clave que se van a llevar a cabo (y sus impactos);
 - Descripción del método que empleará el Coordinador para coordinar y prestar asistencia a los firmantes.
3. Identificar un **PACES representativo** para que el CCI lo analice para cada uno de los grupos de tamaño de la población:
 - < 3 000
 - 3 001 – 10 000
 - 10 001 – 50 000

Si los municipios tienen una población superior a los 50 000 habitantes, el CCI analizará sus PACES individualmente. Para agrupar los PACES, los Coordinadores también pueden identificar criterios diferentes en lugar de los propuestos por tamaño de población (por ejemplo, densidad de población, geomorfología, tipología, dinámica, etc.).
4. Después del análisis del CCI, **distribuir los comentarios** entre todos los firmantes.
5. **Realizar un seguimiento de los comentarios** sobre la metodología y los PACES representativos. Posteriormente, el CCI puede organizar una reunión de seguimiento (por teléfono/videoconferencia) para discutir los puntos destacados en el informe valorativo y las soluciones identificadas por el Coordinador..

Si el Coordinador no participó directamente en la elaboración de los PACES, se le pedirá que en primer lugar compruebe la idoneidad de cada PACES y notifique los resultados al CCI. El CCI ofrecerá al Coordinador orientación detallada para llevar a cabo dicha comprobación.

Cabe mencionar que el Coordinador puede **ejercer como enlace del CCI en cualquier fase de la elaboración del plan de acción** para discutir las cuestiones metodológicas que le puedan surgir.

¿Qué sucede con los PACES subsiguientes del mismo Coordinador?

Cuando el Coordinador tenga que entregar más PACES después de que el CCI haya realizado el análisis agrupado de los PACES se pueden dar dos situaciones:

- El Coordinador territorial del Pacto confirma que los PACES subsiguientes son **conformes con la metodología** analizada previamente y con los PACES representativos, por lo que **el CCI aprueba directamente dichos PACES** sin ulteriores análisis;
- El Coordinador ha **revisado la metodología** y por tanto debe presentar una descripción detallada e identificar nuevos PACES representativos para cada umbral de tamaño de población, de tal forma que **el CCI lleva a cabo un nuevo análisis agrupado del PACES** para el conjunto de los nuevos PACES presentados.

¿Qué sucede si uno de los PACES del grupo tiene unas características especiales?

Estas situaciones pueden darse cuando hay una ciudad en concreto cuyas características son muy diferentes de las del resto. Puede ser el caso de una ciudad con una red de calefacción urbana o con una línea de transporte permanente. El Coordinador debe comunicar dichas circunstancias al CCI para que realice un análisis independiente del PACES.

¿Cómo se aplica el análisis agrupado del PACES en la práctica?



Provincia de Limburgo, Bélgica

La [provincia de Limburgo](#), junto con varios socios, desarrolló un enfoque común para preparar los PACES de 42 de sus municipios. La provincia encargó un estudio científico para definir el concepto de **neutralidad climática** y determinar la **viabilidad de sus ambiciosos objetivos**, que fue la base del enfoque aplicado a los municipios. La ayuda de la provincia consistió en **proporcionar todos los datos necesarios** a los municipios para que estos calculasen sus Inventarios de Emisiones de Referencia. También se puso a disposición de los municipios otras herramientas, como el **«examen de construcción sostenible»**, que proporciona información sobre las distintas medidas que pueden adoptarse en el sector de la construcción, o el **«examen de energía sostenible»**, que ofrece información sobre el potencial y las limitaciones de la energía renovable dentro del territorio de cada municipio. Además, se facilitó un **modelo de PACES** a los municipios para que lo usasen como base para el suyo, personalizándolo con una serie de herramientas específicas. Para el análisis agrupado del PACES, la provincia de Limburgo facilitó al CCI la **descripción de la metodología**, incluido el modelo de PACES. El Coordinador eligió los siguientes PAES como **muestras representativas** y el CCI les hizo comentarios individuales: Bocholt, Peer, Zonhoven, Lommel y Beringen. Los PACES de Genk y Hasselt fueron analizados individualmente ya que su población supera los 50 000 habitantes. Posteriormente, el Coordinador informó al CCI de la presentación de otros dos PACES elaborados con el mismo enfoque y el CCI los aceptó directamente.

De los 221 municipios que integran [la Provincia de Girona](#), hasta el momento 191 se han unido al Pacto de los Alcaldes. La Provincia de Girona ha promovido la iniciativa entre las autoridades locales de su territorio presentándola como una gran oportunidad para **reforzar la cohesión territorial** y contribuir a una **gobernanza a varios niveles**, contando también con el apoyo de otros organismos. La provincia ha colaborado con el CILMA (*Consell d'iniciatives locals per al medi ambient de les comarques de Girona*) en el desarrollo de una metodología común para todos los firmantes. A la hora de definir la metodología, el CILMA se benefició en todo momento de la **asistencia técnica del CCI** por correo electrónico y por teléfono, para **garantizar el cumplimiento de los principios del Pacto**. Se ha facilitado a todos los firmantes una hoja de cálculo para recopilar todos los datos necesarios para calcular los inventarios de emisiones así como un modelo de PACES como base para redactar el resto de los PACES. Puesto que la provincia no se encarga directamente de redactar los PACES de sus municipios coordinados, se ha **comprometido a verificar cada PACES** antes de presentarlos oficialmente. Para ello, todos los municipios tuvieron que enviar a la provincia una copia editable del PACES a fin de:

- garantizar la homogeneidad;
- evaluar la conformidad con la metodología;
- evaluar la consistencia de los resultados;
- evaluar la credibilidad de las acciones.

El procedimiento iniciado por la provincia fue el siguiente: tras la verificación preliminar la provincia expide un **documento de validación** (*Document de validació del PAES*) y concede al firmante un mes para modificar su PACES y enviar a la provincia la versión definitiva. A continuación, se presenta la versión definitiva del PACES a la provincia. Hasta el momento se han presentado 45 PACES. El CCI se encuentra en estos momentos evaluando los **PACES de referencia** con el enfoque agrupado. Para apoyar la función de la Provincia de Girona en el análisis agrupado del PACES, el CCI ha participado en una **reunión por videoconferencia** organizada por la provincia a la que asistieron todos los firmantes.

Provincia de Teramo, Italia

En estrecha colaboración con la agencia de energía (AG.EN.A - Agenzia per l'Energia e l'Ambiente), la [Provincia de Teramo](#) ha elaborado los PACES de los 47 municipios de su territorio. La agencia ha elaborado específicamente para el territorio una **herramienta que puede ser utilizada por cada municipio para calcular sus inventarios de emisiones**: el modelo está basado en un enfoque de datos mixto: «top-down» (partiendo de bases de datos regionales/provinciales de energía y emisiones) y «bottom-up» (partiendo de datos reales de cada municipio). La provincia ha presentado al CCI un documento en el que se describe detalladamente el enfoque y las ecuaciones utilizadas en el modelo para cada sector del inventario de emisiones. En los **PACES de referencia** se describieron los siguientes aspectos: el Coordinador apoya a los municipios en la ejecución de medidas (en especial aquellas que requieren un esfuerzo coordinado), se ocupa de la organización de eventos de sensibilización en el ámbito del uso sostenible de la energía y gestiona una [página web](#) del Pacto dirigida a la ciudadanía y a las partes interesadas en el sitio web oficial de la provincia. Además, la Provincia de Teramo se benefició del apoyo financiero ofrecido por la región de Abruzzo, que ha financiado varias acciones a través del Fondo Europeo de Desarrollo Regional. Los PACES de referencia analizados por el CCI fueron los de Castellana, Mosciano Sant'Angelo y Roseto degli Abruzzi. Teramo fue el único PACES del grupo de una ciudad con más de 50 000 habitantes.