



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement N° 695944



WORKSHOP DEI COMUNI DEL LOCAL ENERGY BOARD

LA DEFINIZIONE DEL PIANO DI AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE – PARTE 1

L'esperienza dell'Agenzia per l'Energia e lo Sviluppo Sostenibile della Provincia di Modena nella pianificazione energetica – Focus su ricostruzione post sisma e assistenza ai Comuni

Piergabriele Andreoli - AESS
16/07/18 – Ancona – Palazzo Leopardi

www.empowering-project.eu

Progetto Horizon 2020 n. 695944

Seguiteci su Facebook: [@empoweringproject2020](https://www.facebook.com/empoweringproject2020)



Agencia de Medio Ambiente y Agua
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE
Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO



CENTRE FOR RENEWABLE
ENERGY SOURCES AND SAVING



“AESS è una associazione no profit per lo sviluppo energetico sostenibile del territorio”

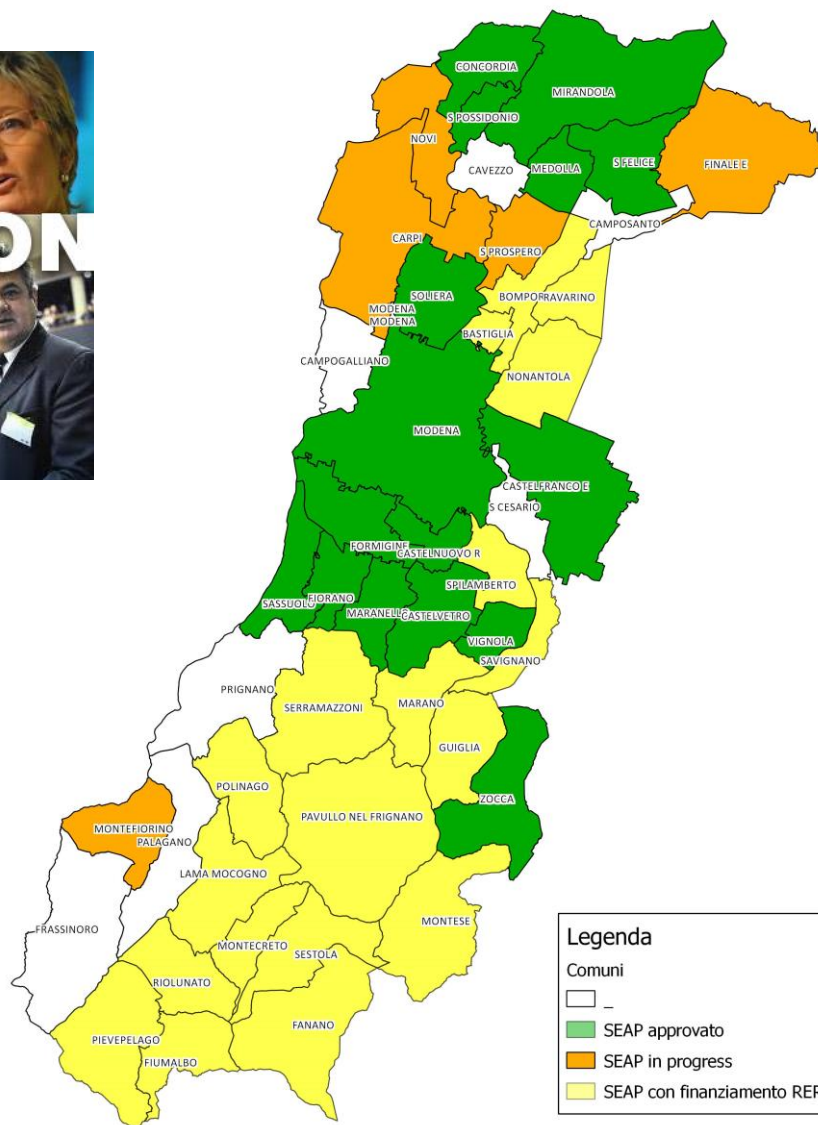
- ✓ AESS è nata nel 1999 come agenzia territoriale per l'energia all'interno del programma EC SAVE II.
- ✓ è composta da 17 esperti nel settore dell'Energia.
- ✓ all'associazione aderiscono solamente enti pubblici, attualmente i soci sono 65.
- ✓ la principale area di attività è la Regione Emilia Romagna, ma opera anche a livello nazionale ed internazionale.
- ✓ più di **70 sono le gare di tipo EPC** sviluppate da AESS dal 2001 fino ad oggi in Italia.
- ✓ **oltre 250 M€ gli investimenti effettuati** da Privati per Enti Pubblici in logica EPC.

Supporto di AESS per lo sviluppo dei SEAP

(PIANI D'AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE)



- **40** Comuni Modenesi hanno firmato il Patto dei Sindaci;
- **16** hanno un SEAP approvato;
- **5** hanno un SEAP in avanzamento;
- **19** hanno ottenuto il finanziamento regionale per predisporlo.



“Principali esperienze Contratti EPC per edifici in Italia”

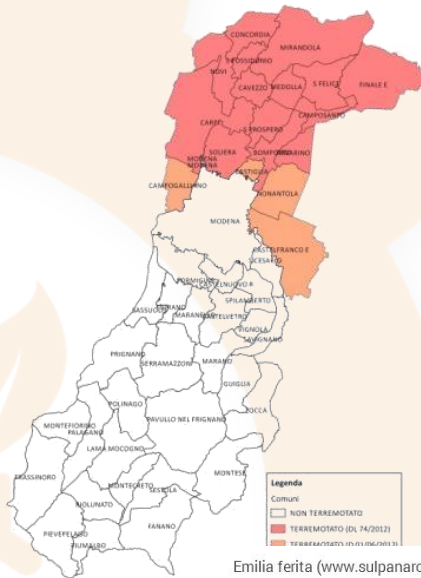


Un forte impulso alla applicazione dei modelli di contratto EPC e quindi all’innovazione ci è stata fornita dal supporto dei progetti e strumenti europei:

- ✓ **Progetto ELENA Modena:** (2013-2015) Ambito di azione Provincia di Modena, 41 gare sul modello EPC per riqualificazione di edifici, energie rinnovabili e pubblica illuminazione (investimenti da terzo finanziatore pari a 30,4 M€)
- ✓ **Progetto Marte (MLEI PDA):** (2015-2017), riqualificazione di 5 ospedali nella Regione Marche (15 M€), prima gara EPC con il nuovo codice appalti pubblicata ad Agosto 2016;
- ✓ **Progetto Lemon (Horizon 2020):** in corso, riqualificazione di 622 unità immobiliari (social housing) di proprietà di ACER Reggio e Parma (15 M€).
- ✓ **Progetto EEEF (European Energy Efficiency Fund):** in corso, riqualificazione energetica per Comuni di due ambiti provinciali regionali (Ferrara – 45 M€ e Forlì 15 M€) e per il Ministero della Difesa (Accademia Militare di Modena – 9 M€).
- ✓ **Progetto STEPPING (MED) :** in corso , mira a definire ed aduguare il modello EPC e il regime di investimenti alle condizioni della zona MED, che non sono sempre comparabili a quelle dei paesi dell'UE nord e centrale. In preparazione una gara a livello di Unione di Comuni in provincia di Modena.

PARTICIPATION:

- Investments suspended/deleted after the 2012 earthquake: 4.320.000 €
- In addition to earthquake some Municipalities in North Modena were affected by flooding in January 19, 2014.



Emilia ferita (www.sulpanaro.net)

Elaborazione dati Lorenzo Longhi per www.sulpanaro.net

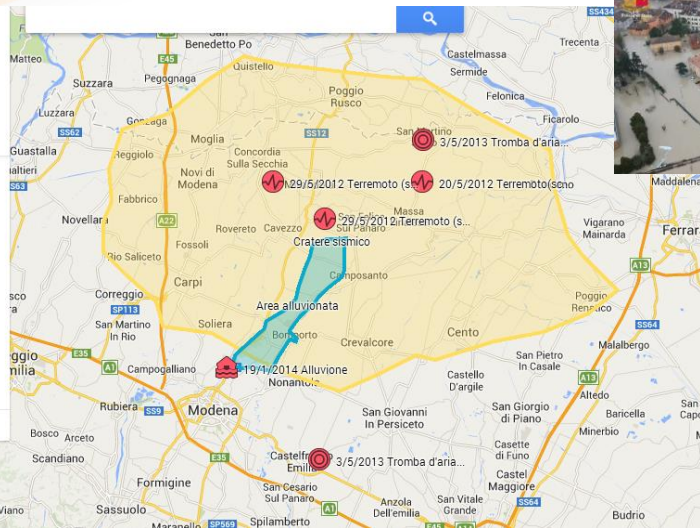
Aggiungi livello
Solo visualizzazione

Livello senza titolo

- Stile
- Dati
- Etichette
- 19/1/2014 Alluvione
- 20/5/2012 Terremoto (scossa MI 5.9)
- 29/5/2012 Terremoto (scossa MI 5.8)
- 29/5/2012 Terremoto (scossa MI 5.3)
- 3/5/2013 Tromba d'aria-tornado
- 3/5/2013 Tromba d'aria-tornado
- Cratere sismico
- Area alluvionata

Mappa base

Google Maps Engine



“Principali esperienze AESS - Contratti EPC per edifici”

Progetto	Stato	nr. Edifici	Procedura	Investimenti previsti/ avviati (IVA ESCLUSA)	di cui stima Conto Termico	di cui stima POR FESR	Altri incentivi	Note
Comune di Modena (ELENA)	😊😊😊	160	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	3.900.00,00€ + Facoltativi	1.190.000,00 €			Aggiudicato - Possibilità di utilizzo dei TEE in alternativa al CT
POR FESR Regione Emilia Romagna	😊😊	48	Appalti di lavori/ Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	18.011.000,00 €	5.403.300,00 €	4.676.000,00 €		5 procedure in progress
Marte	😊😊😊	5	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	9.773.255,60 €	//	40% Fondo perduto 42% Fondo rotativo		Aggiudicato - Possibilità di utilizzo dei TEE
Lemon	😊😊	622 alloggi	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	11.982.472,26 €	2.826.542,58 €	250.379,38 €	Legge 80/2014 (2.002.572,96 €) Legge 457/1978 (147.472,66 €) DGR 873/2015 (57.750 €)	2-3 procedure in progress
EEEF	😊	13	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	5.800.000,00 €	1.740.000,00 €	690.000,00 €		3 procedure in progress
Stepping	😊	Unione Comunale	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	//	//			1 procedure in progress

L'ultima nata ... Il Servizio Energia del Comune di Castel San Pietro Terme

- ✓ **Appalto di Servizi** come da art. 28 D.lgs 50/2016 e s.m.i. (comprendente fornitura di energia, gestione e manutenzione e riqualificazione energetica);
- ✓ **Livello unico di Progettazione** come da art. 23 D.lgs 50/2016 e s.m.i. (progettazione esecutiva e gestione della pratica Conto Termico a carico della ESCo aggiudicataria)
- ✓ **14 edifici comunali** interessati dall'affidamento;
- ✓ **4 edifici riqualificati** (isolamenti ed impianti – 400 k€) a spese della ESCo aggiudicataria;
- ✓ **12% risparmio energetico sul totale degli edifici in gara;**
- ✓ **9 anni la durata dell'appalto;**
- ✓ **3 M€ base d'asta;**
- ✓ **3 i raggruppamenti partecipanti alla gara.**

“Principali esperienze AESS - Contratti EPC per PI”

Ente	Procedura	Anno	P	A	Durata	PL	Base d'asta (netto IVA)	EE	O&M	Interventi iniziali	% risp
Geovest srl (6 Comuni soci)	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2010	😊	😊	15	13.810	20.186.989,72 €	😊	😊	😊	18,7%
Comune di Ravenna	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2012	😊	😊	20	33.902	75.615.347,44 €	😊	😊	😊	12,4%
Comune di Vignola	Project Financing	2012	😊	😊	30	3.318	10.413.223,20 €	😊	😊	😊	43,0%
Comune di Felino	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2013	😊	😊	15	1.794	3.293.650,99 €	😊	😊	😊	37,3%
Comune di Collecchio	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2014	😊	😊	15	3.367	5.017.865,17 €	😊	😊	😊	24,4%
Comune di Pavullo	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2014	😊	😊	13	3.185	4.322.674,34 €	😊	😊	😊	43,8%
Comune di Castelnuovo Rangone	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2014	😊	😊	15	4.071	5.771.257,55 €	😊	😊	😊	45,7%
Comune di Fanano	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊	15	812	1.259.995,00 €	😊	😊	😊	37,5%
Sassuolo Gestioni Patrimoniali s.r.l.	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊	10	7.786	11.123.998,22 €	😊	😊	😊	19,1%
Comune di Carpi	Appalto di lavori D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊		6.789	2.837.583,31 €		😊	😊	46,2%
Comune di Castelvetro	Appalto di lavori D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊		1.689	499.875,48 €			😊	25,5%
Comune di Fiumalbo	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😞	11	393	433.430,97 €	😊	😊	😊	45,4%
Comune di Lama Mocogno	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😞	16	705	1.185.559,86 €	😊	😊	😊	49,7%
Comune di Riolunato	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😞	17	342	645.021,89 €	😊	😊	😊	41,3%
Comune di Mirandola	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊	9	5.318	4.390.070,35 €	😊	😊	😊	33,7%
Comune di San Possidonio	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊	9	957	911.573,61 €	😊	😊	😊	42,0%
Comune di Concordia sul Secchia	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊	9	1.781	5.946.665,85 €	😊	😊	😊	40,9%
Comune di Parma	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2015	😊	😊	18	36.000	32.104.849,71 €		😊	😊	57,8%
Patrimonio Copparo srl	Appalto di servizi (EPC) D.Lgs 163/2006	2016	😊	😊	18	3.735	7.683.075,75 €	😊	😊	😊	68,4%
Comune di Castelnovo né Monti	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	2016	😊	😊	18	2.831	5.043.262,00 €	😊	😊	😊	67,3%
Comune di Pieve di Cento	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	2016	😊	😊	15	1.562	2.593.375,09 €	😊	😊	😊	49,1%
Comune di Galliera	Appalto di servizi (EPC) - Nuovo Codice D.Lgs 50/2016	2016	😊	😊	15	1.122	1.522.885,81 €	😊	😊	😊	56,8%

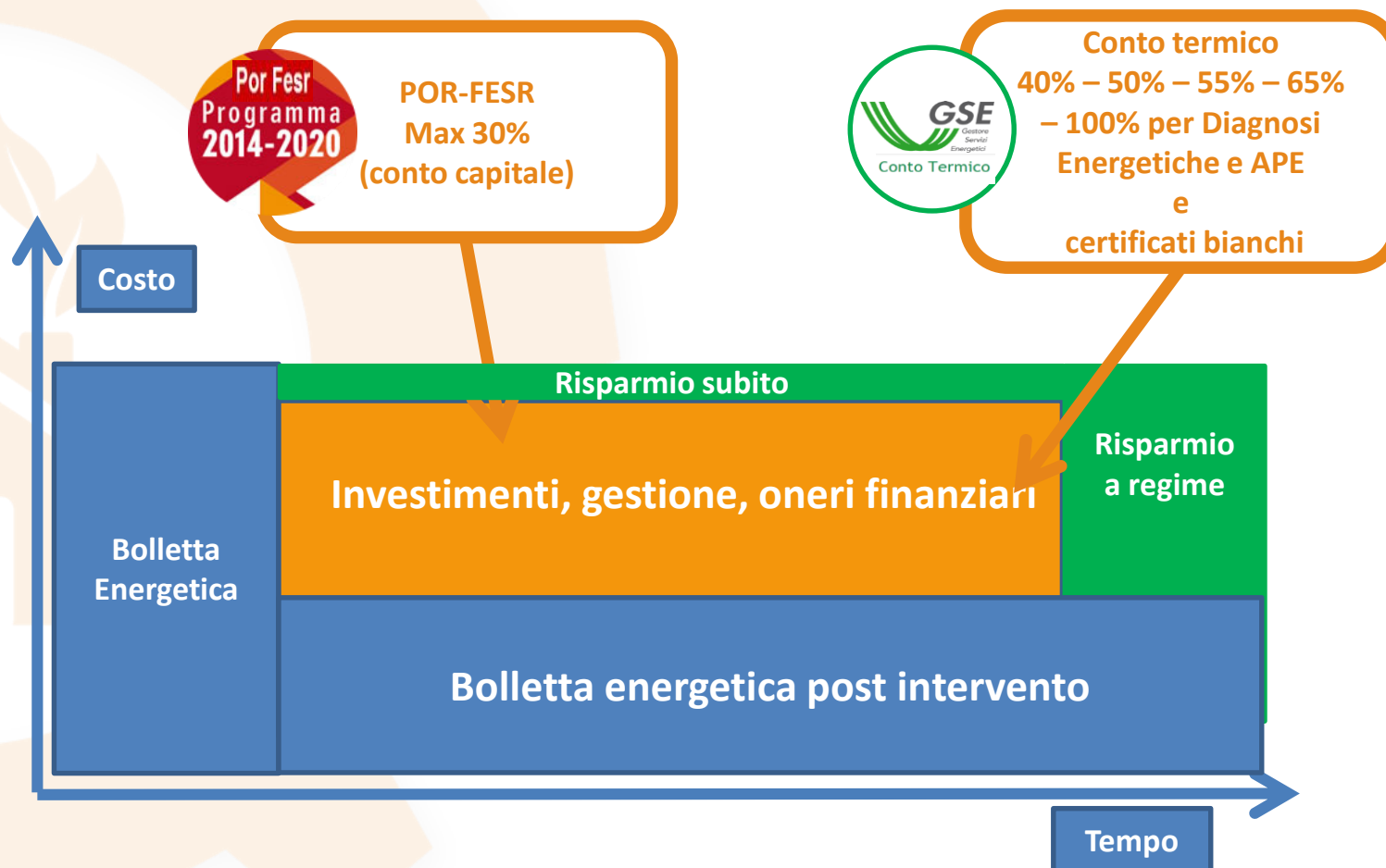
“Il conto termico: il passaggio chiave per gli investimenti energetici”

- ✓ **Nel 2013 appare il primo conto termico** che permette l’accesso alle aziende private (ESCo) che realizzano interventi di riqualificazione energetica a seguito di gara di appalto da parte di Enti Pubblici (accesso tramite ESCo);
- ✓ Per la prima volta siamo stati in grado di proporre alle amministrazioni pubbliche **riqualificazioni energetiche sugli involucri degli edifici** con tempi di ritorno accettabili, con piani economici interessanti anche per singolo edificio;

“Il conto termico: il passaggio chiave per gli investimenti energetici”

- ✓ Il passaggio chiave consiste nella **incentivazione diretta delle ESCo** che operano sul patrimonio pubblico da parte del GSE;
- ✓ Grazie a questa possibilità introdotta dal primo Conto Termico e mantenuta anche nel Conto Termico 2.0 siamo riusciti a stimolare **investimenti** (non solo per la riqualificazione impiantistica) **per quasi 20 M€**;
- ✓ Ad oggi i nostri piani economico finanziari per una gara EPC considerano il contributo del Conto Termico come una componente fondamentale.

L'effetto combinato di contributi e incentivi



I Contratti di Rendimento Energetico

COS' È
D.Lgs.115/2008

Un **SERVIZIO** volto alla riqualificazione e al miglioramento dell'efficienza di edifici/ impianti, di proprietà della PPAA, a fronte di un corrispettivo correlato all'entità dei risparmi energetici ottenuti.

ELEMENTI MINIMI

identificati nell'All.8 del D.Lgs.102/2014 che riassume l'All.II del D.Lgs.115/2008.

- a) elenco chiaro e trasparente delle misure di efficienza energetica da applicare o dei risultati da conseguire in termini di efficienza;
- b) risparmi garantiti da conseguire applicando le misure previste dal Contratto;
- c) durata ed aspetti fondamentali del Contratto; modalità e termini previsti;
- d) elenco chiaro e trasparente degli obblighi che incombono su ciascuna parte contrattuale;
- e) data/e di riferimento per la determinazione dei risparmi realizzati;
- f) elenco chiaro e trasparente delle fasi di attuazione di misura/e e dei relativi costi;
- g) obbligo di dare piena attuazione alle misure previste dal Contratto e la documentazione di tutti i cambiamenti effettuati nel corso del progetto;
- h) disposizioni che disciplinino l'inclusione di requisiti equivalenti in eventuali concessioni in appalto a terze parti;
- i) indicazione chiara e trasparente delle implicazioni finanziarie del progetto e la quota di partecipazione delle due parti ai risparmi pecuniari realizzati (remunerazione del Servizio);
- j) disposizioni chiare e trasparenti per la quantificazione e la verifica dei risparmi garantiti conseguiti; controlli della qualità e garanzie;
- k) disposizioni relative a procedure per gestire modifiche delle condizioni quadro che incidono sul contenuto e i risultati del Contratto (aggiornamento prezzi dell'energia, etc.);
- l) informazioni dettagliate sugli obblighi di ciascuna delle parti contraenti e sulle sanzioni in caso di inadempienza.

I Contratti di Rendimento Energetico

NORMATIVA EUROPEA

Direttiva 2012/27/UE, art.5,
lett.c)

Eurostat Notes 07/08/2012
Linee Guida EPC

NORMATIVA NAZIONALE

D.Lgs.102/2014

Nuovo Codice dei Contratti

D.Lgs.50/2016

raccomanda agli Stati membri di incoraggiare gli enti pubblici a **ricorrere**, se del caso, **alle società di servizi energetici e ai contratti di rendimento energetico** per finanziare le ristrutturazioni e attuare piani **volti a** mantenere o **migliorare l'efficienza energetica a lungo termine**.

le PPAA locali devono concorrere al raggiungimento degli obiettivi nazionali, **senza creare conflitto con i principi generali dell'ordinamento comunitario**, mediante provvedimenti atti a favorire l'introduzione di sistemi di gestione dell'energia facendo ricorso a **Contratti di rendimento energetico**.

gara di Servizi come definito dal **Dlgs 115/2008 e art. 28 comma 9 Nuovo Codice dei Contratti (appalto di servizi misto con parti del contratto non separabili)** con **livello di progettazione unica** per progetti di sostenibilità energetica (**art. 23 commi 14 e 15 del Nuovo Codice Contratti**);

I Contratti di Rendimento Energetico

- ✓ L'incentivo del Conto Termico 2.0 viene erogato alla ESCo nel caso di contratto EPC come definito dal D.lgs 115/2008 (Servizio Energia);
- ✓ Le gare da noi sviluppate sono quindi appalti di servizio in cui la categoria prevalente è quella del **servizio di rendimento energetico e lavori e forniture sono accessori**;
- ✓ La fornitura di Energia ha una funzione fondamentale per le banche che finanziano le ESCo: un contratto di fornitura per una lunga durata costituisce per i finanziatori il capitale di rischio (quindi la garanzia del contratto);
- ✓ Assumere la fornitura di Energia come capitale di rischio permette il finanziamento di più progetti alle ESCo, e apre scenari molto interessanti anche nelle applicazioni dei Contratti EPC per i privati.

Contratto EPC - Nuovo Codice degli Appalti



- **Regime Giuridico:** art. 28 comma 9: oggetto principale del contratto sono I servizi in quanto “le diverse parti del contratto sono oggettivamente non separabili”;
- **Livello di Progettazione:** art. 23 comma 14 (livello unico di progettazione) + art. 23 comma 15 (per I servizi di gestioni immobiliari, manutenzioni e **sostenibilità energetica** la progettazione deve contenere quanto previsto dalle pertinenti norme tecniche);
- **Metodo di aggiudicazione:** offerta economicamente più vantaggiosa, con poco peso sulla parte economica (obiettivo più investimenti e quindi più risparmio sul lungo periodo rispetto allo sconto di gara).
- **Criteri minimi ambientali:** art. 34 impone l’applicazione integrale dei “criteri minimi ambientali”, nel cui DM 7 Marzo 2012 viene fatto esplicito riferimento al Dlgs 115/2008 e quindi al Servizio Energia.



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under grant agreement N° 695944



Si ringrazia per l'attenzione

Piergabriele Andreoli
AESS

Palazzo Leopardi – Regione Marche - Ancona, 16 Luglio 2018